

**ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2023. ГОДИНУ  
ИНСПЕКТОРА ЗА САОБРАЋАЈ, ПУТЕВЕ И ТУРИЗАМ**

**САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА**

На овај План Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Брус је дала позитивно мишљење дана \_\_\_\_\_ 2022. г. :

Председник Комисије

---

## **1. УВОД**

На основу чл. 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015 и 44/2018 - др. закон), инспекција за саобраћај, путеве и туризам је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Брус у 2023. години, путем непосредне примене закона и других прописа из саобраћајне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
3. праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
4. превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Брус.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА**

У Општинској управи општине Брус Одсека за инспекцијске послове и заштиту животне средине, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области саобраћаја тренутно ради 1 (један) овлашћени инспектор.

Инспектор за саобраћај, путеве и туризам је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Брус, а за свој рад је лично одговоран.

### **2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле**

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 1. Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања**

<b>Инспекцијски надзор / службена контрола</b>	<b>% утрошеног радног времена</b>
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
Манипулативни послови	5
<b>УКУПНО:</b>	<b>100</b>

**Табела 2. Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2023. години**

<b>Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора</b>	
<b>УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ</b>	<b>365</b>
Викенди	105
Годишњи одмори	32
Празници	8
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>220</b>
Инспекцијских надзора	
Едукација	
Састанци	
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

## **2.2 Непланиране активности у раду**

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контрола управних мера и других активности, у оквиру рада инспекције за саобраћај и туризам спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријем странака и пружањем стручне и саветодавне подршке, представке грађана, COVID-19 инспекцијске контроле, запримљене електронске поште, као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

### 3. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

План рада инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2023. годину направљен је у складу са Законском регулативом из области превоза путника и терета у друмском саобраћају, других закона, прописа и општих акта, а то су:

- Закон о превозу у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 - др. закони),
- Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018, 44/18, 83/18, 31/2019 и 9/2020),
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл. гласник РС“, бр. 68/2015 и 41/2018),
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 - др. закон и 95/2018),
  
- ✓ Правилник о евиденцији и обрасцу сертификата о професионалној оспособљености лица одговорног за послове управљања превозом путника,
- ✓ Правилник о изгледу и садржини обрасца и начину вођења евиденције полазака и долазака аутобуса,
- ✓ Општи услови пословања аутобуских станица,
- ✓ Правилник о ближим саобраћајно-техничким и другим условима за изградњу, одржавање и експлоатацију аутобуских станица и аутобуских стајалишта,
- ✓ Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање лиценце за превоз , изгледу и садржини лиценце за превоз и извода лиценце за превоз,
- ✓ Правилник о обрасцу путног листа за домаћег превозника,
- ✓ Правилник о изгледу и садржини обрасца лиценце за пружање станичних услуга и садржини и начину вођења регистра издатих лиценци за пружање станичних услуга,
- ✓ Правилник о измени правилника о садржини начину издавања и вођењу путног налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима,
- ✓ Правилник о садржини начину издавања и вођењу путног налога и начину вођења евиденције о издатим путним налозима,
- ✓ Правилник о условима додељивања и начину коришћења и раздуживања дозвола за ванлинијски превоз путника,
- ✓ Правилник о испиту о професионалној оспособљености за послове управљања превозом путника у друмском саобраћају,
- ✓ Правилник о изгледу и садржини обрасца захтева за издавање и продужење рока важења лиценце за превоз, обрасцима лиценце за превоз и извода лиценце за превоз,

Правилник о техничким и техничко-експлоатационим условима које мора испуњавати теретно возило или скуп возила којим се обавља превоз терета у друмском саобраћају,

- ✓ Правилник о садржини и изгледу обрасца потврде за возача и начину вођења евиденције о потврдама за возаче,
- ✓ Правилник о саобраћајној сигнализацији.

## **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БРУС**

- **Одлука о јавном превозу у друмском саобраћају на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 8/2013).**
- Одлука о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 8/2013).
- Допуна Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 6/2015).
- Одлука о допуни Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 13/2016).
- Одлука о измени Одлуке о аутобуским стајалиштима на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 2/2017).
- **Одлука о јавном превозу у друмском саобраћају на територији општине Брус (“Службени лист општине Брус”, број 1/2014).**
- Одлука о ауто - такси превозу путника на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, број 2/2013).
- Одлука о изменама и допунама Одлуке о ауто- такси превозу путника на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, број 11/2013).
- Одлука о јединственој, економски најнижој цени ауто - такси превоза на територији општине Брус („Службени лист општине Брус“, бр. 2/2013).

### **3.1. Пословни процес**

Инспекција за саобраћај, путеве и туризам општине Брус спроводи радње у управном поступку, излази на терен на основу поднетих представки, поступак инспекцијског надзора се покреће и води по службеној дужности или поводом захтева надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора, врши заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама из Одсека и републичким инспекцијама и на тај начин активно учествује у решавању саобраћајне проблематике, а у складу са прописима, у циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете предузећу које обавља локални линијски превоз путника, привредним субјектима и осталим физичким лицима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### **3.2. Инспекцијски надзор превоза терета и путника у друмском саобраћају**

#### **3.2.1. Инспекцијски надзор превоза терета у друмском саобраћају**

Инспекцијски надзор контроле превоза терета, превоза за сопствене потребе ће се спроводити у стварном и сталном седишту и другим просторијама превозника, привредног

друштва, другог правног лица, предузетника, лица одговорног за превоз, просторијама физичког лица, просторијама пошиљаоца или примаоца као и при обављању превоза терета на свим општинским путевима на територији општине Брус.

На основу вишегодишњег праћења и анализе стања у области јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у овој области. Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле ће се вршити у периоду од марта до новембра, док у периоду септембар - новембар када је интензивнији превоз (превоз дрва, кукуруза и осталих пољопривредних производа) ће се поред редовних инспекцијских надзора по потреби вршити и ванредни инспекцијски надзори по пријавама и по службеној дужности.

Редован инспекцијски надзор ће се вршити у радно време надзираног субјекта, док ће ванредни инспекцијски надзор у назначеним критичним периодима бити вршен по потреби и ван редовног радног времена у поподневним односно вечерњим часовима и викендом.

### **3.2.2. Инспекцијски надзор превоза путника у друмском саобраћају**

Јавни превоз путника се може обављати као јавни линијски градски и приградски превоз, ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз. Инспекцијски надзор ће се вршити на свим путевима и улицама на територији општине Брус.

На основу праћења и анализе стања у јавном линијском и ванлинијском превозу путника саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи.

Сходно процењеном ризику редовни и ванредни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза путника на територији општине Брус ће се обављати континуирано у току целе године. Редовни инспекцијски надзори ће се обављати у току радног времена док ће се по потреби ванредни инспекцијски надзор вршити и ван редовног радног времена и викендом.

Саветодавне посете у локалном линијском превозу путника су везане за надзирани субјекат „Југопревоз“ доо из Крушевца који на територији општине Брус врши превоз путника.

### **3.2.3. Инспекцијски надзор такси превоза путника**

Како такси превоз представља посебан вид јавног ванлинијског превоза њему се посвећује посебна пажња.

Посебан акценат у овој области је инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима са применом принудне (корективне и репресивне) инспекцијске мере према њима у циљу сузбијања сиве економије, као и спровођење примене епидемиолошких мера донетих Законом и другим подзаконским актима, са акцентом на спровођење примене Закључка општинског штаба за ванредне ситуације општине Брус.

Инспекцијски надзор такси превоза ће се обављати периодично у редовним и ванредним инспекцијским надзорима у складу са потребама.

Саветодавне посете ће се вршити код субјеката који су регистровани за обављања ауто-такси превоза на територији општине Брус у циљу правилног пословања, отклањања недостатака или неправилности у пословању.

У оквиру инспекцијских надзора у друмском саобраћају, односно надзора над обављањем јавног превоза путника и превоза терета, надзор ће се спроводити искључиво уз асистенцију са припадницима Полицијске станице Брус.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције, а по потреби се и одржавати састанци са представницима удружења на којима ће се размењивати информација о стању у овој области.

### **3.3. Инспекцијски надзор над применом мера прописаних Закључком штаба за ванредне ситуације општине Брус**

Сходно новонасталој ситуацији епидемије вируса COVID-19, инспекцијски надзор над применом Закона и других подзаконских аката у тој области ће се вршити током целе године, са акцентом на спровођење примене Закључка општинског штаба за ванредне ситуације општине Брус у складу са чланом 17. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 - аутентично тумачење).

У том делу ће се вршити обавештавање путем општинског сајта општине Брус и путем локалних медија о применама превентивних мера и спровођењу инспекцијских надзора на територији општине Брус.

## **4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### **4.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену**

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора. У наредном периоду потребно је унапредити услове за рад инспектора лап топ рачунар са штампачем, приступ интернету, нови модел телефона са могућношћу сликања и снимања као и друга неопходна опрема.

### **4.2. Стручно усавршавање**

Према Закону о инспекцијском надзору, инспекције имају право и обавезу да у току године похађају обуке и друге облике стручног усавршавања, те ће у складу са тим и саобраћајна инспекција у току године по потреби присуствовати семинарима, обукама и радним састанцима саобраћајних инспекција.

### **4.3. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора**

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом.

Напомена: због проблема ометања обављања службене дужности при вршењу инспекцијског надзора, а у циљу личне безбедности инспектора за саобраћај, путеве и туризам, неопходно је обезбедити присуство полицијских службеника приликом инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката.

2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са републичким инспекцијама ради ефикаснијег рада на терену, како би се ускладио инспекцијски надзор са Законом о инспекцијском надзору и квалитетне примене нових института и решења.

## ИНСПЕКЦИЈА ЗА ОПШТИНСКЕ И НЕКАТЕГОРИСАНЕ ПУТЕВЕ

У надлежности инспекције за путеве је надзор над спровођењем Одлуке о општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Брус и Закона о путевима.

У пословима контроле инспектор ће предузимати следеће мере:

- наређивати отклањање недостатака на општинском и некатегорисаном путу, његовом делу или путном објекту којим се угрожава или може бити угрожена безбедност саобраћаја,
- наређивати обустављање радова који се изводе у непосредној близини путева, а који могу довести у питање сигурност пута и безбедност саобраћаја,
- наређивати уклањање дрвећа и растиња противно Одлуци о општинским и некатегорисаним путевима и улицама,
- наређивати предузимање мера за обезбеђење пута и по потреби забрањивати привремено саобраћај возила која због своје укупне тежине могу да нанесу штету путу,
- предузимати и друге мере и радње за које су овлашћени прописима.

Контроле ће се вршити по службеној дужности и по пријавама Месних заједница и Управљача пута.

Посматрајући контроле са временског аспекта инспектор ће у појединим временским периодима посебну пажњу посветити појединим врстама контроле и то:

- Контрола стања дрвећа и других засада поред путева ће се вршити у периоду март-април и октобар-новембар, а по истеку законских рокова за њихово одржавање,
- Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза) ће се вршити континуирано у току године, а посебна пажња ће се посветити у мају и септембру због извођења радова на санацији оштећења асфалтних коловоза.

Све остале врсте контрола из области заштите путева ће се вршити континуирано у складу са потребама посла.

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, инспекција за путеве процењује да је ризик средњи. Ово се пре свега односи на сегмент одржавања путева, док се за друге сегменте може рећи да је процењени ризик низак.

У циљу превентивног деловања инспекција ће сарађивати са председницима месних заједница како би месне заједнице у пролеће и јесен спровеле акције сечења растиња и на време обавестиле своје суграђане, да би се избегле казнене одредбе.

### ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПУТЕВЕ:

#### ЗАКОНИ

1. **Закон о путевима** („Сл. гласник РС“, бр. 41/2018 и 95/2018 - др.закон),
2. **Закон о општем управном поступку** („Сл. гласник РС“, бр.18/2016 и 95/18-аутентично тумачење),
3. **Закон о прекршајима** („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016- одлука УС, 91/2019 и 91/2019 - др.закон),
4. **Закон о инспекцијском надзору** („Сл. гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018- др.закон и 95/2018).



## ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БРУС

1. Одлука о општинским и некатегорисаним путевима на територији општине Брус ("Службени лист општине Брус", број 6/2017).

### Табеларни приказ активности инспекције за путеве по месецима:

АКТИВНОСТИ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
Редовна контрола путева		X				X		X				
Контрола путева	X						X					X
Контрола стања дрвећа и др.засада поред пута			X	X						X	X	
Контрола стања коловоза пута (оштећења коловоза)					X				X			

### 5. НАПОМЕНА

Одсек за инспекцијске послове и заштиту животне средине задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора из надлежности инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2023.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора из надлежности инспекције за саобраћај, путеве и туризам за 2023.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018-аутентично тумачење), инспекција за саобраћај, путеве и туризам је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

**Инспектор за саобраћај, путеве и туризам**

**Анкица Козић, мастер инжењер саобраћаја**

**Шеф Одсека**

**Бранимир Ваљаревић, дипл. инж. пољ.**

